

Art. 66
(Interventi per il rilancio della scuola pubblica)

L'articolo 66 individua soluzioni, con carattere strutturale, per una maggiore efficacia ed efficienza del sistema dell'istruzione, nel rispetto dell'autonomia scolastica.

In quest'ottica, il contenimento della spesa deriva dall'adozione di nuovi e migliori modelli organizzativi per l'Amministrazione e le istituzioni scolastiche.

I criteri e i parametri oggi alla base della formazione delle classi, a seguito delle continue evoluzioni del sistema istruzione, necessitano di un aggiornamento, anche introducendo idonei elementi di flessibilità .

La revisione dei criteri e dei parametri deve comunque garantire l'obiettivo di portare la media nazionale del rapporto *alunni/classi* —dall'attuale valore di 20,6 al valore di 21,0, a decorrere dall'anno scolastico 2007/2008.

Tale risultato complessivo verrà raggiunto agendo in misura differenziata secondo i vari ordini di scuola, tenendo quindi debito conto dell'attuale distribuzione disuniforme per il rapporto *alunni/classi*. In particolare, i nuovi parametri e i criteri per la formazione delle classi dovranno determinare per la scuola materna un incremento medio di 0,1 del rapporto *alunni/classi*, per la primaria di 0,4, per la secondaria di primo grado di 0,4 e per la secondaria di secondo grado di 0,6.

La modifica dei parametri per la formazione delle classi, come sopra illustrato, determina il seguente contenimento del personale docente ed A.T.A.:

| Situazione attuale | Infanzia | Primaria | Secondaria I° grado | Secondaria II° grado | Totali |
|---|--------------------|-------------|---------------------|----------------------|--------------------|
| Numero alunni | 960.250 | 2.560.984 | 1.626.837 | 2.592.769 | 7.740.840 |
| Numero classi | 41.994 | 137.927 | 77.749 | 118.052 | 375.722 |
| Alunni/classi | 22,87 | 18,57 | 20,92 | 21,96 | |
| Target alunni/classi | 22,97 | 18,97 | 21,32 | 22,56 | |
| Target classi | 41.805 | 135.002 | 76.306 | 114.928 | 368.040 |
| Classi risparmiate | 189 | 2.925 | 1.443 | 3.124 | 7.682 |
| Media docenti/classi | 2,00 | 2,69 | 2,58 | 2,26 | |
| Docenti risparmiati | 379 | 7.869 | 3.724 | 7.061 | 19.032 |
| Stipendio iniziale lordo stato | 28.823,17 | 28.823,17 | 31.072,25 | 31.072,25 | |
| Economie docenti | 10.923.981 | 226.809.524 | 115.713.059 | 219.401.157 | 572.847.721 |
| Pct. riduzione ATA | 3,00% | | | | |
| ATA risparmiati | 7.050 | | | | |
| Stipendio medio iniziale ATA lordo stato | 22.513,00 | | | | |
| Economie ATA | 158.716.650 | | | | 158.716.650 |
| Economi totali | | | | | |
| Risparmio totale a.s. | | | | | 731.564.371 |
| Risparmio a.f. 2007 | | | | | 243.854.790 |

All'interno delle prospettate iniziative volte all'incremento dell'efficienza del sistema scolastico, in previsione dell'innalzamento dell'obbligo di istruzione per almeno dieci anni, saranno attivati idonei interventi finalizzati al contrasto degli insuccessi scolastici. Detti interventi dovranno prevedere, in particolare, attività d'accoglienza, rimotivazione e riorientamento, nonché l'individualizzazione della didattica in modo da tener conto delle diverse forme di intelligenza e dei diversi stili d'apprendimento, allo scopo utilizzando parte delle risorse destinate alle aree a rischio e parte di quelle relative ai progetti contro la dispersione finanziati anche con risorse del Fondo Sociale Europeo.

La conseguente riduzione della permanenza media degli alunni all'interno del sistema determinerà una riduzione della spesa per oneri di personale.

Si precisa, infine, che dal disposto di cui dal terzo all'ultimo periodo, non derivano nuove o maggiori spese a carico della finanza statale.

La proposta attività di monitoraggio e verifica delle assenze del personale del comparto scuola, ha l'obiettivo di ricondurre gli scostamenti più significativi ai valori medi nazionali, e conseguentemente si stima che possa realizzarsi una diminuzione nella misura di euro 25 milioni annui a decorrere dal 2007, della spesa complessivamente sostenuta per le supplenze brevi e saltuarie.

Gli interventi di contenimento della spesa pubblica posti in essere nel corso dell'anno 2005, hanno determinato l'impossibilità per l'Amministrazione di portare a compimento i piani di formazione previsti dall'articolo 1, comma 128 secondo e terzo periodo, della legge finanziaria 2005, e finalizzati al recupero all'insegnamento dei 14.200 docenti utilizzati esclusivamente per l'insegnamento della lingua inglese. Permane, ad oggi, la necessità di completare l'iter formativo di docenti sostituiti nei compiti di insegnamento della lingua inglese da 12.000 docenti specialisti.

L'iniziativa prevista è dunque finalizzata a portare a compimento quanto disposto col richiamato articolo 1, comma 128, della legge finanziaria 2005, riattivando gli ivi previsti corsi di formazione.

La prospettata iniziativa consentirà di diminuire la spesa di personale supplente, grazie alla diminuzione del numero dei supplenti nominati in sostituzione dei predetti docenti specialisti, nella misura di 8.000 unità, a decorrere dal settembre 2007, per giungere alla cifra totale di 12.000 a decorrere dal settembre 2008. Poiché lo stipendio medio di un supplente annuale nella scuola primaria è di euro 29.147 lordo Stato, si conseguirà un risparmio pari a euro 77,7 milioni nel 2007, euro 272,0 milioni nel 2008 e euro 349,7 milioni a decorrere dal 2009, a valere sulla spesa sostenuta per le supplenze annuali.

La rideterminazione in diminuzione dei carichi orari settimanali delle lezioni, da 40 a 36 ore per le prime due classi, permetterà di diminuire il numero di docenti necessari a coprire le esigenze di insegnamento negli istituti professionali. Per conseguenza, si determinerà una minore spesa pari a euro 27,6 milioni nel 2007 e euro 82,8 milioni a decorrere dal 2008.

Nella consistenza numerica del personale docente in servizio, è compreso anche personale dichiarato permanentemente inidoneo allo svolgimento della professione, nel numero di 4.787 unità. Si tratta di personale che, per condizioni

| | | Anni di corso | |
|--|-----------------|---------------|------------|
| | | I | II |
| Numero classi | (a) | 6.264 | 5.690 |
| Minori ore di insegnamento a settimana | (b) = (a) x 4 | 25.056 | 22.760 |
| Minor numero di docenti | (c) = (b) / 18 | 1.392 | 1.264 |
| Costo medio di un docente | (d) | 31.205,80 | 31.205,80 |
| Risparmio anno scolastico | (e) = (c) x (d) | 43.438.474 | 39.444.131 |
| Totali | | | 82.882.605 |
| Economie Anno Finanziario 2007 | | | 27.627.535 |
| | | | |
| | | | |

La proposta riduzione della durata del periodo di formazione e tirocinio, da 9 mesi a 4, e la diminuzione del numero dei partecipanti, dal 110% al 100% dei posti messi a concorso, determina una minore spesa stimabile in euro 0,5 milioni a decorrere dal 2007. Detti risparmi conseguono ad un minor fabbisogno di docenti in relazione alla riduzione della durata dei corsi di formazione ed alle minori spese relative al funzionamento di detti corsi.

| | Anni Finanziari | | | | Risparmio a regime |
|---|------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------------------------|
| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | |
| Innalzamento rapporto alunni/classe (art. 66, co. 1, lett. a)) | 262,5 | 787,5 | 787,5 | 787,5 | 787,5 |
| Verifica assenze (art. 66, co. 1, lett. d)) | 25,0 | 25,0 | 25,0 | 25,0 | 25,0 |
| Riduzione docenti lingua inglese (art. 66, co. 1, lett. e)) | 77,7 | 272,0 | 349,7 | 349,7 | 349,7 |
| Orari professionale (art. 66, co. 1, lett. f)) | 27,6 | 82,8 | 82,8 | 82,8 | 82,8 |
| Utilizzo soprannumerari (art. 66, co. 5) | 48,0 | 144,1 | 144,1 | 144,1 | 144,1 |
| Agenzia autonomia (art. 66, co. 6 e 7) | 6,9 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 |
| Procedure concorsuali area V (art. 66, co. 12) | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| Totale economie | 448,20 | 1.324,50 | 1.402,20 | 1.402,20 | 1.402,20 |

Va precisato che l'articolo 67, comma 1, lettera b), configurandosi come clausola di salvaguardia, rende concreto il conseguimento dei predetti risparmi, prevedendo che nel caso in cui gli interventi previsti non realizzino gli obiettivi finanziari stabiliti, si interverrà riducendo le dotazioni complessive di bilancio del Ministero della Pubblica Istruzione, ad eccezione di quelle relative alle competenze spettanti al personale della Scuola, in materia lineare, fino a concorrenza degli importi indicati dal comma 13 del presente articolo.

in milioni di euro

| Saldo netto da finanziare | | | Fabbisogno | | | Indebitamento netto | | |
|----------------------------------|-------------|-------------|-------------------|-------------|-------------|----------------------------|-------------|-------------|
| 2007 | 2008 | 2009 | 2007 | 2008 | 2009 | 2007 | 2008 | 2009 |
| 448,2 | 1.324,5 | 1.402,2 | 337,2 | 681,1 | 737,2 | 337,2 | 681,1 | 737,2 |